

## COMERCIO EXTERIOR

# TLC Uruguay-China

## Desafíos para el arroz uruguayo



Ing. Agr. María  
Eugenia Bica

**LA NEGOCIACIÓN DIPLOMÁTICA RESPECTO AL TRATADO DE LIBRE COMERCIO ENTRE URUGUAY Y CHINA AVANZA, Y DESDE LA CANCELLERÍA URUGUAYA SE CONTINÚA EN EL ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD.**

En un lapso de tiempo relativamente acotado el intercambio comercial entre Uruguay y China se ha mostrado muy dinámico. A partir del año 2013, con el inicio de exportaciones de celulosa a ese país, la balanza comienza a inclinarse y ya para el año 2017 el saldo en la comercialización entre ambos países resulta favorable para Uruguay en unos 500 millones de dólares.

De todas maneras, si se observa la tendencia, desde el 2007 las exportaciones desde Uruguay al país asiático han crecido notoriamente, tal es así que la participación de China en las exportaciones totales de Uruguay representa más del 25%, lo que explicaría en parte la necesidad de contar con un TLC con este socio comercial.

### Países de América Latina que actualmente tienen TLCs con China



Chile



Costa Rica



Perú

Panamá (rompió relaciones con Taiwán)  
se encuentra en vías de realizarlo.

En lo que hace al Mercosur, en los hechos negociar un TLC de manera bilateral con China no supondría que en ciertos casos se puedan tener posiciones comunes. Pero, la realidad es que ni Brasil ni Argentina estarían preparados para negociar un TLC con China (importancia de su mercado interno, características de la industria nacional, entre otros) y Paraguay posee relaciones diplomáticas con Taiwán.

## EXPORTACIONES DE URUGUAY HACIA CHINA

### Tasas de arancel que gravan a los productos uruguayos en China

El arancel promedio ponderado que gravó a los productos uruguayos que actualmente se exportan a China es de 7% (varía entre 5 a 35%). A través de un TLC se podrían eliminar estos aranceles mediante una "liberalización comercial", donde se reducirían los aranceles gradualmente hasta llegar a cero. (Berasategui, I.). Vale aclarar que la cuota arancelaria actual para el arroz uruguayo es del 65%.

En este marco, si se llegara al acuerdo de TLC, el primer impacto en términos económicos sería respecto a la reducción arancelaria -si se reducen los aranceles se abaratan los productos exportados-, lo que podría repercutir en un aumento de los volúmenes de exportación de esos bienes, lo que además los haría mucho más competitivos. Ejemplo en el sector lácteo, Uruguay enfrenta un 10% de arancel y compite con Australia y Nueva Zelanda que tienen 0%.

Otro punto potencial a explorar son las posibles nuevas corrientes exportadoras, por ejemplo, hoy Uruguay tiene capacidad de exportación de productos actualmente no comercializados, sin embargo compite con países de América Latina que sí tienen TLC con China (Chile, Perú). En lo que refiere a las importaciones también han ido en crecimiento, los aranceles varían entre 0 a 35%, y hay productos ya liberados como insumos agrícolas y otros que tienen altos niveles de protección.

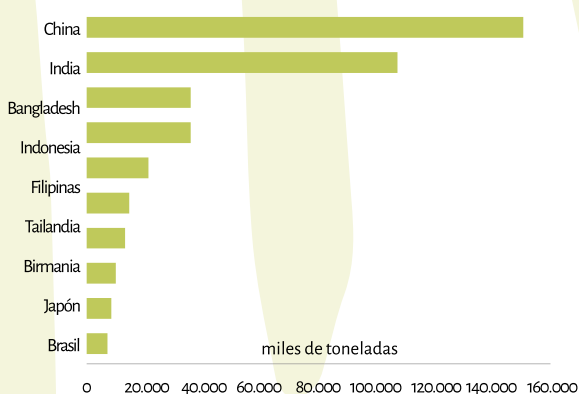
Principales productos importados: tecnología, maquinaria, automóviles, químicos (donde entran herbicidas por ej.) en su mayoría industria manufacturera, lo que no indicaría una competencia con productos nacionales, sino que sería un patrón complementario.

En el caso de insumos químicos agrícolas no modifica en nada el TLC, pues son bienes ya exonerados por considerarse insumos agropecuarios.

## IMPACTO EN EL SECTOR

El arroz es el cereal de mayor consumo en el mundo, en el ranking de los principales países con mayor consumo de arroz (2020/2021) China ocupa la posición número 1, con 150.400 miles de toneladas anuales. De igual modo, los primeros cinco consumidores también son los principales productores de arroz, destinando la mayor parte de su producción al abastecimiento del mercado interno.

Consumo de arroz en miles de toneladas (2020/2021)



En este sentido, si bien China es para Uruguay el principal socio comercial, no lo es para el rubro arroz, de hecho no hay colocaciones de arroz uruguayo en el país asiático. Además, es de notar que aunque las importaciones de arroz en ese país en el primer trimestre del año aumentaron, los principales proveedores son países vecinos como Pakistán, Tailandia o Vietnam, entre otros.

De formalizarse el TLC, el arroz sería un rubro que de primera mano se vería favorecido por reducciones arancelarias, siempre y cuando lleguen a 0%. En el mediano y largo plazo es de esperar que el propio aumento de la población mundial lleve a que Uruguay gane espacio con el cereal, más aun pensando en las ventajas comparativas que tiene como país productor de arroz de calidad.

De poder acceder, Uruguay tiene capacidad de producir y procesar más arroz -incluso en función de la demanda asiática- y para nichos específicos de mercado. Cabe recordar que el receso que presentó el sector entre los años 2013 y 2019 generó una pérdida de área y de productores que hoy están volviendo a apostar al rubro. Esto queda demostrado con las 20.000 hectáreas más respecto a la zafra anterior y con capacidad de continuar el aumento hasta alcanzar las 200.000, que se supieron sembrar. Incluso, se puede inferir que de lograrse un acuerdo TLC con China, sumado al ya creciente aumento de la población y la necesidad de dar seguridad alimentaria, en Uruguay se podría superar el área máxima cultivada.

Si las herramientas logran un buen acuerdo para el sector, el impacto en el mediano-largo plazo será de incremento sectorial, donde hoy hay capacidad de cultivar más área de lo que ya Uruguay supo plantar. Cabe destacar que este escenario se correlaciona directamente con una puja al aumento de varias aristas, como son la mano de obra calificada, el incremento en la utilización de servicios directos e indirectos del sector, la disminución del desempleo y el aporte en el marco de políticas de género agropecuarias.

#### EXPORTACIONES DE URUGUAY HACIA CHINA

El sector arrocero presenta de por sí un alto grado de integración, y esa estructura del sistema en su conjunto hace a las fortalezas que tiene el propio sector, que son herramientas ya instauradas que aportarán a que se concreten las posibilidades de inserción del arroz uruguayo en China.

En este sentido, particularmente referido al capítulo de Cooperación planteado en el TLC y de la mano a lo mencionado anteriormente, cabe destacar que Uruguay tiene una gran fortaleza que es la red institucional y el relacionamiento con cada uno de los actores que hacen a la historia de nuestra cadena. De hecho, la interacción en tecnología e investigación ya tiene un camino recorrido que ha sido sostenible en el tiempo, con instituciones tales como INIA, INASE, Udelar, ANII, ANDE, LATU, entre otras.

Sin ir más lejos, un ejemplo claro es la capacidad de producir variedades a demanda de los consumidores y potenciales compradores. El mejoramiento genético produce una gama varietal que tiene una versatilidad tal como para innovar en materia genética, en función de lo que el consumidor demanda.

#### ARROZ URUGUAYO

Capacidad de abastecer demandas del mercado asiático.

Nichos para granos especiales.

Capacidad de generar variedades en función a la demanda asiática.

Compite con los principales productores y exportadores de arroz los que además están ubicados geográficamente más cerca, pero visto el aumento de la población mundial Uruguay tiene capacidad de reacción.

El TLC a primera vista no sería una amenaza para el arroz en Uruguay. No es de esperar que dado un acuerdo comercial con China caiga el empleo en el sector.

Ganancias indirectas en rubro importación de maquinaria y tecnología.

DE PRIMERA MANO

# Embajador chino en Uruguay realiza visita al sector



Con la finalidad dar a conocer in situ el sector arrocero, desde la Asociación se tomó la iniciativa de invitar al Sr. Embajador de la República Popular China en Uruguay, Wang Gang, a realizar un día de intercambio y conocimiento del sector. Junto a la Gremial de Molinos Arroceros, y con participación de autoridades departamentales, recibimos a la delegación de ese país el pasado 17 de diciembre en la localidad de Rincón de Ramírez, departamento de Treinta y Tres.

En la visita participaron el Sr. Embajador junto a su agregada y consejero comercial, quienes fueron recibidos por el presidente de ACA, Alfredo Lago, junto al presidente de la Gremial de Molinos Arroceros, Ing. Nicholas Lawlor, acompañados por cada una de sus directivas. Estuvo presente el presidente de INIA Ing. Agr. José Bonica junto al director de INIA Treinta y Tres, Ing. Agr. PhD. Walter Ayala y el Director del Programa Arroz de dicha institución, Ing. Agr. PhD. José

Terra. Asimismo, se contó con la participación del Dr. Mario Silvera, intendente del departamento de Treinta y Tres.

La visita comenzó con una instancia protocolar entre las autoridades en Arrozal Zapata, seguido por un almuerzo típico e intercambio entre los participantes. Posteriormente se visitó el cultivo, un sistema de riego importante en la zona que bombea la Laguna Merín y para cerrar el proceso productivo industrial recorrimos la planta de SAMAN Vergara, con presentación y guía a cargo de Ing. Agr. Raúl Uraga.

Durante el recorrido se dejó plasmado lo que significa el arroz en Uruguay, así como su institucionalidad sectorial y las fortalezas que tenemos como cadena integrada. Es de destacar la receptividad de la delegación, poniendo a ruedo lo que continuará en las gestiones que se requieran para dar impulso a la colocación de arroz y exportaciones del cereal en el gigante asiático. ✓

