

## NEGOCIACIONES

# MERCOSUR – UE

LAS NEGOCIACIONES MERCOSUR CON LA UNIÓN EUROPEA SE INICIAN EN LA DÉCADA DE 1990 Y TENÍAN COMO OBJETIVO AVANZAR EN UN ACUERDO DE BLOQUE INTERREGIONAL.

*Por Ec. María Noel Sanguinetti*



Este AÑO 2017 podría ser clave en el avance de esta negociación que lleva más de 20 años de tratativas y muy pocos resultados.

Desde la ACA se ha venido participando activamente en las rondas de negociación en el entendido de la importancia de trabajar en la búsqueda de mercados y en particular de uno tan relevante para el sector como ha sido el europeo.

## LA PERSPECTIVA HISTÓRICA DE LAS NEGOCIACIONES

El MERCOSUR y la Unión Europea negocian un área de libre comercio birregional desde abril del 2000, pero las negociaciones se iniciaron en el año 1995. Las relaciones entre los bloques han sido guiadas por el Acuerdo Marco de Cooperación MERCOSUR-UE, firmado el 15 de diciembre de 1995 que entró en vigor el 1º de julio de 1999. El acuerdo que se busca negociar comprende tres áreas: un diálogo político, te-

mas económicos y comerciales, y cooperación. El alcance y los objetivos del acuerdo se definieron en la primera ronda de negociaciones en abril de 2000 y en la Cumbre de Madrid de mayo de 2002.

Las negociaciones iniciadas en 1995 tenían el objetivo de alcanzar un Acuerdo de Asociación Interregional. Entre tanto se completaron exitosamente las conversaciones para ampliar el bloque europeo con la incorporación de los países de Europa Oriental y Central, y la UE suscribió acuerdos comerciales preferenciales con Sudáfrica y con algunos países latinoamericanos, tales como Chile y México. En este contexto, es difícil evitar llegar a la conclusión de que las negociaciones UE-Mercosur tuvieron un resultado muy escaso.

El foro principal de negociaciones es el Comité Birregional de Negociaciones junto al Subcomité sobre Cooperación, tres sub-grupos sobre

áreas de cooperación específicas y tres grupos técnicos relacionados con temas comerciales. Hasta octubre de 2006, se han celebrado dieciséis rondas de negociación. A partir de mayo de 2004 las negociaciones se han realizado mediante reuniones técnicas informales. Ambas partes hicieron públicas sus ofertas de acceso a mercados.

Durante una reunión ministerial en Lisboa en octubre de 2004, los negociadores de MERCOSUR y la UE reiteraron el carácter prioritario de la negociación del Acuerdo de Asociación. En mayo de 2005 en una reunión en Luxemburgo, los ministros examinaron los progresos realizados y en setiembre de 2005, en una reunión ministerial, se reunieron para evaluar una vez más los progresos hacia la conclusión del acuerdo.

El 04 de mayo de 2010 la Comisión Europea decidió reanudar las negociaciones comerciales con el MERCOSUR. A partir de las mismas, entre el 29 de junio y el 02 de julio de 2010 se realizó la primera ronda de negociaciones del acuerdo. La segunda ronda se realizó en Bruselas entre el 11 y 15 de octubre y la tercera en Brasilia entre el 22 de noviembre y el 07 de diciembre de 2010. Las reuniones posteriores se llevaron a cabo del 14 al 18 de marzo de 2011 en Bruselas, Bélgica, y del 02 al 06 de mayo de 2011 en Asunción, Paraguay. La 22ª reunión del Comité de Negociaciones Birregional se llevó a cabo en Bruselas, Bélgica. La siguiente se realizó en Montevideo, Uruguay del 07 al 11 de noviembre 2011. Entre los días 12 y 16 de marzo de 2012, el MERCOSUR y la Unión Europea celebraron la octava ronda de negociaciones para un acuerdo de asociación, en el marco de la 24ª reunión del Comité de Negociaciones Birregional en Bruselas, Bélgica. La novena ronda de negociaciones MERCOSUR-UE tuvo lugar en Brasilia, del 22 al 26 de octubre de 2012.

Ministros del MERCOSUR y de la Unión Europea celebraron una reunión ministerial en Santiago de Chile el 26 de enero de 2013.

El 24 de febrero de 2014, en el marco de la VII Cumbre Brasil-Unión Europea, la presidenta de Brasil afirma que el MERCOSUR y la Unión Europea están cerca de alcanzar un acuerdo comercial.

El 15 de junio de 2015, delegados del MERCOSUR y de la Unión Europea celebraron una reunión ministerial en Bruselas, Bélgica.

Las principales dificultades en los avances se encuentran en el plano comercial, ya que existen un conjunto de asimetrías entre los bloques por sí diverso proceso de maduración, así como la diversidad de realidades a nivel de las internas, los países y sistemas de política de comercial existente.

El 11 de mayo de 2016, los Jefes Negociadores del MERCOSUR y la Unión Europea se reunie-

## REZAGADOS

Después de la firma del Acuerdo Marco Interregional (AMI), en diciembre de 1995, la Unión Europea y el Mercosur emprendieron negociaciones para promover la cooperación política y económica y estimular un mayor acercamiento.

Las negociaciones tenían el objetivo de alcanzar un Acuerdo de Asociación Interregional, y llevan ya aproximadamente ocho años en curso. Entre tanto se completaron exitosamente las conversaciones para ampliar el bloque europeo con la incorporación de los países de Europa oriental y central, y la UE suscribió acuerdos comerciales preferenciales con Sudáfrica y algunos países latinoamericanos, tales como Chile y México. En este contexto, es difícil evitar llegar a la conclusión de que las negociaciones UE-Mercosur han tenido un mal rendimiento.

Comparadas con las negociaciones preferenciales entre la UE y otros países latinoamericanos, las que sostiene Europa con el Mercosur están muy rezagadas.

ron en Bruselas para intercambiar ofertas de acceso a mercados de bienes, servicios y establecimiento y compras gubernamentales. Después de este intercambio de ofertas, las partes concluyeron la décima ronda de negociaciones el 14 de octubre de 2016.

La XXVIII ronda de negociaciones de la Parte Comercial del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y el MERCOSUR se celebró del 3 al 7 de julio de 2017 en Bruselas. Se siguieron las negociaciones en el mes de octubre en Brasilia donde participaron los negociadores de cada bloque, así como diversas delegaciones empresariales.

El 10 de noviembre de 2017 los cancilleres de MERCOSUR se reunieron con el vicepresidente de la Comisión Europea a quien le entregaron una propuesta integral para alcanzar el acuerdo MERCOSUR-Unión Europea.

Se tiene como objetivo llegar a un acuerdo en el mes de diciembre de este año y por eso fueron claves las reuniones mantenidas en la primera quincena de noviembre en Brasilia. En esta oportunidad los cancilleres del MERCOSUR buscaron darle un impulso final para concretar resultados y se reunieron en el marco de las instancias de negociación con el vicepresidente de la Comisión Europea, Jyrki Katainen, a quien le entregaron una propuesta integral de parte del bloque para alcanzar el acuerdo, y donde ambas partes coincidieron en dar impulso al tramo final de las negociaciones para lograr un acuerdo comercial. En las últimas reuniones cuatro países del MERCOSUR estuvieron presentes, cada uno con sus negociadores. ▶

Los temas que se trataron fueron el Acceso a Mercado de Bienes, Reglas de Origen, Propiedad Intelectual, Defensa Comercial, Obstáculos Técnicos al Comercio, Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, Comercio y Desarrollo Sostenible, Compras Públicas, Servicios e Inversiones y Solución de Controversias. Además, están previstos encuentros con referentes empresariales industriales y agrícolas, de la sociedad civil y sindicatos de la región.

Desde hace unos meses está pendiente la concreción de respuestas de parte de los europeos a las propuestas presentadas por el MERCOSUR.

#### ACUERDO DIFÍCIL Y NECESARIO

Intentamos dar un contexto histórico de las negociaciones para mostrar las dificultades que las mismas tienen. En general existe bastante acuerdo de que el libre comercio es bueno, alcanza con hacer un repaso de lo que son las teorías económicas tradicionales hasta las más modernas, pero en los hechos, a pesar de que existe un relativo acuerdo manifiesto, se observan dificultades para que estos procesos se concreten.

#### MERCOSUR

El objetivo primordial del Tratado de Asunción es la integración de los cuatro Estados Partes, a través de la libre circulación de bienes, servicios y factores productivos, el establecimiento de un arancel externo común y la adopción de una política comercial común, la coordinación de políticas macroeconómicas y sectoriales y la armonización de legislaciones en las áreas pertinentes, para lograr el fortalecimiento del proceso de integración.

En la Cumbre de Presidentes de Ouro Preto se establece la estructura institucional del MERCOSUR se adoptaron los instrumentos fundamentales de política comercial común que rigen la zona de libre comercio y la unión aduanera que caracterizan hoy al MERCOSUR, encabezados por el Arancel Externo Común.

En las últimas décadas, fundamentalmente desde los años 70, ha habido una tendencia a la baja en aranceles y se han venido concretando procesos de apertura unilateral y multilateral. Podemos ver como se han concretado los grandes bloques comerciales y más recientemente la búsqueda de acuerdos entre ellos y los tratados más recientes de libre comercio o también denominados de nueva generación. En los últimos tiempos se han venido verificando algunas tendencias proteccionistas que muchas veces se enmarcan en una estructura de políticas que tiene un país y que maneja según los intereses del momento.

La realidad es que todos estos procesos generan posiciones a favor o en contra de los mismos, producto de que los diferentes actores tienden a alinearse. Pero cabe preguntarse si es viable para una economía en la actualidad quedar aislada de los flujos de comercio e inversiones a nivel internacional. Proyectarse hacia otros mercados no es una necesidad de los sectores productivos y de la mejora en términos de eficiencias. ¿Cómo se generan estructuras institucionales y de producción que permitan la adecuada asignación de recursos? Economías como Uruguay, ¿cómo hacen para avanzar en estos procesos de la mano de economías grandes y con intereses no siempre convergentes? Estas cuestiones son las que pueden identificarse como trancas al proceso actual tanto en la interna del MERCOSUR como en el avance en las negociaciones MERCOSUR - UE.

#### LA TRAYECTORIA Y ACTUAL SITUACIÓN DEL MERCOSUR

El MERCOSUR es para nuestro país el gran proceso de integración del que ha formado parte, si bien es cierto que Uruguay también forma parte de otros mecanismos. El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) es un proceso de integración regional instituido inicialmente por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay al cual en fases posteriores se han incorporado Venezuela y Bolivia, ésta última en proceso de adhesión.

“DESDE SU CREACIÓN TUVO COMO OBJETIVO PRINCIPAL PROPICIAR UN ESPACIO COMÚN QUE GENERARA OPORTUNIDADES COMERCIALES Y DE INVERSIONES A TRAVÉS DE LA INTEGRACIÓN COMPETITIVA DE LAS ECONOMÍAS NACIONALES AL MERCADO INTERNACIONAL”

Desde su creación tuvo como objetivo principal propiciar un espacio común que generara oportunidades comerciales y de inversiones a través de la integración competitiva de las economías nacionales al mercado internacional, de esta forma fue establecido como mecanismo para mejorar las condiciones de desarrollo de los socios sobre la base de la constitución de un mercado ampliado en un contexto con tendencia a la constitución de espacios o bloques económicos a nivel mundial. Se concreta como una herramienta que promueve el logro de mejores condiciones de inserción internacional de sus miembros y, en definitiva, mejores condiciones de desarrollo en la medida que se logre una conducción calificada del proceso por parte de la Política Pública nacional y regional.

Cuando se firma el acuerdo de Asunción en marzo de 1991 existía en la región un proceso de apertura y flexibilización basado en procesos de reforma estructural con planes de estabilización que compartían un determinado espíritu. De esta forma existe en la región un contexto que facilita el acuerdo a pesar de los grupos que se manifiestan a favor o en contra. Era común escuchar en aquel momento posiciones a favor e en contra al ingreso al MERCOSUR. Los avances han sido variados y han tenido etapas. Lo que sí es cierto es que en las primeras etapas desde la perspectiva de Uruguay existió un incremento fuerte del comercio a nivel de la región, el que ha venido decayendo en los últimos tiempos, pero sin lugar a dudas ha sido un pilar fundamental para poder acceder a otros mercados. ▶



SU CONFIANZA ES  
NUESTRO MAYOR LOGRO



Montevideo  
Plaza Independencia 812 / Piso 3  
Tel: +598 2908 0374

José Pedro Varela  
Gral. Artigas s/n  
Tel: +598 4455 9014 / 9247

Río Branco  
Cno. Los Saladeros s/n  
Tel: +598 4675 2036 / 2874

Artigas  
Ruta 30 km 134.5  
Tel: +598 4772 9230

---

“LOS GOBIERNOS, LOS BLOQUES  
ECONÓMICOS, LAS MULTINACIONALES  
Y LAS EMPRESAS DEL MUNDO EN  
GENERAL TIENEN AL MERCOSUR EN  
SU AGENDA.”

---

El MERCOSUR como tal establece una nueva política comercial que busca establecerse como una plataforma para fortalecer y reafirmar los procesos de apertura e inserción de nuestros países en otros mercados mundiales, en particular a nivel de bloques comerciales o de grandes economías. Se dice que el mismo no se crea como una forma de fortalecer el comercio en su interna en detrimento de terceros, sino para concretar un mercado más amplio con mejores capacidades de competencia con terceros, como lo puede ser el bloque UE, o los países asiáticos o China.

Los gobiernos, los bloques económicos, las multinacionales y las empresas del mundo en general tienen al MERCOSUR en su agenda.

Un buen funcionamiento del bloque lo constituye como el mayor acuerdo político intergubernamental que existe en la región, como un gran mercado ampliado para bienes, servicios, factores e inversiones y aporta a la hora de hacer negocios e invertir mayor compromiso, certidumbre en la estructura arancelaria, no aislacionismo de los flujos de comercio internacional y salto cualitativo -, se logra reducir el riesgo para invertir en el MERCOSUR y, por lo tanto, se fomentan nuevas inversiones de empresas regionales y extranjeras, que tratan de aprovechar las ventajas y los atractivos del mercado ampliado.

El MERCOSUR es un socio determinante para nuestro país, en la última década ha representado cerca de un cuarto de las exportaciones de bienes, pero llegó a representar el 50% de las exportaciones de bienes en los primeros años de creación del bloque. Brasil fue el segundo destino de las exportaciones uruguayas en 2016. Mientras que Argentina se ubica en el quinto

lugar y Paraguay en el décimo tercero. La compleja situación que atraviesa Venezuela impactó negativamente en su relación comercial con Uruguay. Si se analiza la composición de las exportaciones uruguayas hacia el MERCOSUR se observa un aumento del peso de los alimentos que pasaron de 38% en 1994 a 50% en 2016 y de suministros industriales elaborados que aumentaron de 24% en 1994 a 30% en 2016.


La realidad a pesar de todas estas consideraciones es que los últimos años ha resultado de un cierre, donde existen cada vez más trabas para comerciar a la interna y de alguna forma nos genera complicaciones en procesos más complejos que tienen sus propias dificultades. En algunos planos comerciales el MERCOSUR no opera y existen anuncios que responden más a presiones políticas que a compromisos institucionales de largo aliento.

#### **¿POR QUÉ ES IMPORTANTE UN ACUERDO MERCOSUR - UE?**

Los flujos comerciales y de inversiones son fundamentales para el desarrollo y crecimiento de las economías. Acceder a un mercado como el europeo es una gran oportunidad, fundamentalmente para aquellas economías y sectores que pueden aportar eficientemente productos de calidad. La UE como tal tiene sus propios mecanismos de regulación y protección tanto a nivel primario como de bienes industrializados, por lo que los accesos a este mercado tienen para nuestra región verdaderas complejidades. Parece que el mecanismo adecuado es a través de bloque y generando los acuerdos a la interna que permitan fomentar aquellos sectores en los que somos competitivos y atendiendo a intereses comunes y no de determinados grupos. Por otra parte, los avances en términos de los procesos de integración son bastante asimétri-

cos, mientras a nivel del MERCOSUR se sigue con dificultades referido a tarifas, en la interna del otro lado del océano se ha logrado llegar al máximo nivel de integración generando una Unión Económica con una única moneda, un banco central europeo y un parlamento europeo.

Existen dudas planteadas sobre la fuerza de este nuevo proceso, ya que cuando se inicia esta última etapa se da sobre la base de la oferta del MERCOSUR que transita por una fuerte debilidad a su interna y no está del todo claro el posicionamiento de la UE con sesgo a la protección para el bloque fundamentalmente en algunos sectores muy sensibles. A nivel de nuestra región la actual coyuntura política y económica tiene mucho peso en particular lo está siendo a nivel de Brasil.

Al cierre de este número se está realizando las reuniones de negociación en Bruselas, Bélgica, capital de la Unión Europea, que se esperan cerrar entre el 11 y el 13 de diciembre en Buenos Aires. Como algunas reflexiones luego de un artículo que ha buscado ser más informativo, pero destacando que es imposible estar por fuera de los procesos de integración y que el comercio internacional es una necesidad para economías pequeñas como las nuestras, pero también para economías de mayor escala. Para el agro el mercado europeo es de suma relevancia, lo que se ha buscado es apoyar el proceso y que no se encuentren monedas de cambio entre sectores. 

#### REFERENCIAS

Vaillant, Marcel (2003), "Gobierno, bienestar colectivo e intereses particulares: el caso de la reforma comercial en Uruguay"

<http://www.mercosur.int/>

[https://europa.eu/european-union/index\\_es](https://europa.eu/european-union/index_es)

Unión Europea (2014) "Mercado Interior. Unión Europea. De la crisis a la oportunidad: situar a los ciudadanos y las empresas en la senda de la prosperidad".

Makuc, Adrian et al (2015) "La Negociación MERCOSUR-Unión Europea a Veinte Años del Acuerdo Marco de Cooperación: Quo Vadis?"

[http://www.sice.oas.org/TPD/MER\\_EU/MER\\_EU\\_s.asp](http://www.sice.oas.org/TPD/MER_EU/MER_EU_s.asp)

#### FIN DEL 2017 AL PARECER SIN ACUERDOS

A pesar de las dificultades en 22 años sin demasiados logros, este año ha sido el de mayores avances en las negociaciones, en momentos en que el MERCOSUR como tal parece haber perdido la importancia para una parte importante de sus integrantes. Como nunca antes desde 1995 pudieron concretarse numerosas reuniones y encuentros tanto en Brasilia como en la capital de la Unión Europea, con la participación de altas autoridades, negociadores y sectores productivos.

A su vez debemos destacar que desde la interna del Mercosur se trabajó intensamente en los últimos dos meses para armonizar los intereses de cada país, alcanzando esta semana a presentar todos los puntos que eran fundamentales para alcanzar el acuerdo según las peticiones de avance solicitados por los europeos. todo el proceso del tratado venía encaminado para la firma en la semana del 11 al 15 de diciembre en Buenos Aires, en el ámbito de la reunión de Organización Mundial del Comercio (OMC), más allá de que también Brasil lo quería llevar a Brasilia el 21 próximo, fecha de reunión presidencial del Mercosur para cambio de Presidencia Pro tempore. Actualmente la misma recae en Brasil y por esa razón fue que todas las reuniones se mantuvieron en Brasilia y en Bruselas.

Todo indica que al llegarse a un acuerdo será sin grandes logros en las cuotas, uno de los ejemplos más significativos es la carne que fue uno de los productos de mayor debate y con más trascendencia a nivel de la prensa, y que hasta el momento el Mercosur recibió únicamente una primera oferta de 70.000 ton, sin la mejora esperada para estas últimas instancias. Hasta el 13 de diciembre continuaron los intercambios de oferta a pesar de que en los últimos meses la UE no había dado a conocer la oferta que tenía comprometida y por este motivo los avances habían sido muy magros. Siguen jugando las políticas proteccionistas de este bloque y la defensa de intereses que van mas allá de los beneficios de un gran acuerdo entre los bloques. A nivel de arroz puede destacarse que existen buenas posibilidades habiéndose incorporado tanto el arroz blanco como el casaca como rubro en la negociación.

Para un país como Uruguay y para el Mercosur en general, avanzar en acuerdos concretos es clave por las potencialidades pero también es relevante para la Unión Europea.