

Avances en el Programa de Electrificación Rural ACA-UTE-OPP.

Un modelo de Gestión Público – Privada exitosa

Ec. María Noel Sanguinetti Vezzoso
Gerente General ACA

I - INTRODUCCIÓN.

La electrificación rural es un programa fundamental que surge a iniciativa de ACA y que nos beneficia tanto al sector arrocero como a la población y productores rurales en su conjunto. Siempre en el agro hemos sido históricamente los últimos en el acceso a determinados servicios y hoy parece que eso está cambiando.

El pasado jueves 9 de octubre se realizó el cierre del Programa de Electrificación Rural ACA- UTE- OPP en la zona norte. El evento se realizó en la ciudad de Artigas y contó con la participación del Ministro de Ganadería Agricultura y Pesca Ing. Agro. Tabaré Aguerre, de la Intendente de Artigas, Patricia Ayala, el Presidente de UTE, Gonzalo Casaravilla, el Coordinador del Área de Políticas Territoriales, Gustavo Soriano y el Presidente de ACA Ernesto Stirling. En

el presente artículo nos dedicaremos a analizar algunas características del programa que nos interesa destacar. Y en segundo lugar, comentaremos algunos de los avances que tenemos en materia de la obra. Hubo en el evento una muy buena concurrencia de los productores de la zona, y todos los oradores manifestaron la importancia de las intervenciones así como el grado de articulación y trabajo en conjunto logrado entre los actores involucrados.





II - ELECTRIFICACIÓN RURAL. MODELO DE GESTIÓN PÚBLICO – PRIVADA.

En primer lugar, interesa hacer referencia al objeto principal de este programa que es la electrificación rural. La **electrificación rural es sin lugar a dudas un bien público que beneficia a la población en su conjunto** y en este sentido nos sentimos sumamente privilegiados por haber formado parte de un programa que tiene algunas características que los destacan dentro de la políticas públicas y de los espacios de articulación público privado. Entre estas características destacamos: (i) su rol en la asignación pública y promoción de una externalidad positiva; (ii) su carácter descentralizado y de atención del espacio rural; (iii) su aporte a la logística e impacto en la producción; (iv) su articulación interinstitucional a nivel público- público y público- privado. Haremos referencia a cada una de ellas.

En lo que refiere al punto (i), es de destacar que la **electrificación rural cumple un rol importante en la función de asignación pública**. Esto se debe a que la misma es un **bien público** de suma relevancia ya que genera beneficios a nivel de los sectores productivos como también de la población rural en general. La electricidad hoy es un servicio social básico, no se concibe la vida y los hogares sin luz eléctrica y hace posible la producción agrícola con riego.

Los beneficios que producen los bienes públicos o sociales van más allá del consumidor individual: su necesidad se percibe de forma colectiva. Los tendidos de energía tienen algunas particularidades que los hacen bienes públicos, entre ellos destacamos: (i) la no rivalidad, lo que implica los be-

neficios por consumir los bienes no reducen los beneficios de los otros consumidores, los bienes están a disposición de todos; (ii) el ser una externalidad positiva, la actividad de uno genera impactos en la ganancia o bienestar de otros agentes; (iii) es un bien preferente, genera tal beneficio para la producción y la sociedad que el Estado debe promoverlos como políticas de Estado.

En este sentido, cabe destacar que **este programa beneficia a la producción arrocerera pero genera importantes externalidades a cada una de las zonas donde llega un tendido, es decir genera beneficios y ganancia para otros productores, hogares, escuelas a partir de los tendidos que se realizan para las chacras de arroz**. Con el trabajo y aporte conjunto de la OPP, la UTE y los productores arroceros, se estableció esta intervención donde existe una parte de aporte público con fondos de OPP y UTE, otra parte de aporte de privado con pago de los arroceros y beneficios que son para las zonas electrificadas en su conjunto.

En segundo lugar, destacamos su **carácter descentralizado, su aporte al desarrollo local y de atención al espacio rural**. Vivimos en un país donde históricamente el peso del agro ha sido fundamental en nuestra economía, pero el centralismo tanto a nivel nacional como departamental ha primado. Un elemento fundamental de la descentralización y la promoción del desarrollo rural tiene que ver con generar la infraestructura y las condiciones necesarias a nivel territorial que permitan tanto la mejora en los sistemas de producción como mejorar las condiciones de vida de los habitantes rurales. Para esto es fundamental que los pro-

gramas sean descentralizados y en articulación con los actores a nivel del territorio. Este proyecto trabaja desde una necesidad que surge a nivel sectorial y local de los espacios rurales y se gestiona con el aporte de todos los actores intervenciones público-privados, desarrollándose tanto a nivel central como del territorio.

Es posible afirmar que se consolida como **un modelo de gestión público-privado que puede ser tomado como buenas prácticas y referente para otros programas.** Y destacamos que hemos tenido la delantera en este tipo de intervenciones y cómo el Estado puede apoyarse y tener estrategias de coordinación e intervención público privadas.

En tercer lugar, mencionamos su **aporte a la infraestructura y logística. La logística es hoy un aspecto fundamental de la competitividad.** Este último es un problema que hoy nos afecta tremendamente al agro y en particular al sector arrocerero. Entendemos que existen múltiples factores que están jugando, entre los cuales destacamos los costos internos como una de las principales causas, la realidad cambiaria que ha tenido recientes vuelcos y la realidad internacional de los precios de los granos. A pesar de las gran eficiencia y calidad del producto, que ha sido resultado de fuertes procesos de I+D y de mejoras en los sistemas productivos en general en el arroz, no hemos podido com-

Finalmente, su **articulación interinstitucional a nivel público- público y público- privado.** En el desarrollo productivo no existen espacios exclusivos de lo público y de lo privado. Una estrategia de desarrollo productivo es un espacio conjunto público – privado donde muchos deben aportar. Sin lugar a dudas tenemos que avanzar en este modelo de gestión, donde ambas partes tenemos que aprender a generar una agenda de problemas y prioridades y una metodología de planificación y articulación interinstitucional e interdisciplinaria. Creemos que a pesar de las dificultades que hemos tenido, muchas veces dificultades de gestión producto del cambio de gobierno, de las reestructuras y cambios de referentes, se ha podido demostrar que **la gestión conjunta nos permite generar impactos de relevancia y niveles de eficiencia y eficacia en el logro de resultados que son inviables si se trabaja solamente desde el ámbito público.**

En el sector arrocerero, la experiencia es de larga data y tenemos un conjunto de ejemplos que podríamos destacar con la Comisión Sectorial del Arroz (CSA) o en proyectos concretos con el MGAP, con UTE, con INIA, con INA-SE, entre otros. También cabe señalar que este programa ha permitido o ha sido el ejemplo de otros programas de electrificación rural como los trabajos a nivel del Instituto Nacional de Colonización, la electrificación de escuelas y pueblos rurales, entre otros.



¿Cuáles han sido los logros del programa de electrificación rural OPP-UTE-ACA? Esta pregunta implica identificar cuáles han sido los principales resultados e impactos de este programa. El mismo tiene como antecedente lo que fue el Programa de Desarrollo de la Cuenca Arrocerera en el año 1989 que tenía un componente de electrificación y en caminaria rural. Recordamos que la electrificación de este programa en el Norte se inicia con una primera etapa en el año 2006 donde se logra la electrificación de 26 productores con conexiones de tipo trifásica y monofásica para uso doméstico. En el año 2010 se inicia la segunda parte del programa, que tuvo problemas de gestión y que recién en el 2013 da inicio definitivo con

pensar el gran incremento de los costos de producción y las mayores necesidades de infraestructura y logística que nos ayuden a bajar costos. **Tenemos claramente en esto un tema de agenda y negociación con el gobierno que nos lleven a alternativas y a una mejora en términos de competitividad.**

más obras en la zona norte y con obras en la zona este y noreste (departamentos de Rocha, Treinta y Tres y Cerro Largo) y centro Tacuarembó- Rivera). Cuando finalicen las obras quedarían a nivel de todo el país un total de 53 productores beneficiados con un total de 111 conexiones gestionadas.

Como segundo beneficio quiero destacar el poder llegar con tendidos de energía eléctrica a lugares donde no había nada y con la electrificación del programa gestionado por ACA se puedo llegar a más hogares rurales y a más escuelas.

Los sistemas de riego eléctrico generan un conjunto de beneficios tanto a nivel de la producción, facilitando y mejorando los sistemas de riego y uso del agua que hoy es una de las principales políticas llevadas adelante por el gobierno y en este sentido nos sentimos orgullosos como sector de haber tenido la delantera en el proceso, al igual que en otros temas como ha sido el uso y manejo de suelos y la rotación en el cultivo, entre otros.

El proceso ha demorado más de lo previsto pero hemos podido lograr ajustar los procedimientos de trabajo y en esto ha sido clave la colaboración de las diferentes personas que llevan adelante el día a día la ejecución. Para dar continuidad a las obras es fundamental que el tema sea parte de la agenda de transición de gobierno y que el cambio de autoridades no nos afecte el avance del programa que, por este motivo, se atrasó más de dos años en las obras. De la experiencia tenemos un listado de temas que desde la gestión del Estado deben considerarse como oportunidades de mejora a futuro.

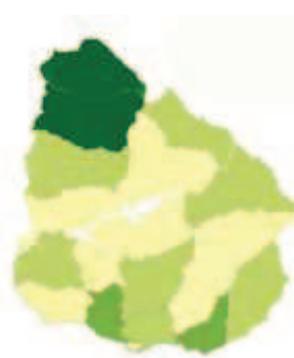
Nos queda una etapa importante por avanzar de las obras en el Este y en el Noreste y en esto el pulso que tenga la OPP y la UTE en lograr que las obras se hagan en tiempo y forma

es clave para concluir todas las obras previstas antes de que comience el riego correspondiente a la siembra 2016.

III - AVANCE DE LAS OBRAS.

En el marco del Convenio firmado entre OPP-UTE-ACA el 1° de agosto de 2011, hasta el momento se trabajó en las distintas zonas arroceras del país.

(i) Zona Norte.



Primero se trabajó en la Licitación 02/2010 – Zona Norte que cubrió Artigas y Salto y que fue atendida por la empresa Montelecnor.

Efectuado el relevamiento de la zona, finalmente quedaron solicitadas 56 obras de las cuales ya se han concretado 42 y las 14 restantes están próximas a finalizar. Se encuentra previsto que estén acabadas antes de fin de 2014.

Esta etapa insumió U\$ 154.543.901, con un porcentaje de avance de ejecución del 97% para Artigas y del 85% para Salto. De las mismas ya se conectaron el 76% y 73% respectivamente.

Pensamos en su cosecha

Repuestos para plataformas John Deere, New Holland, Case, Mac Don, Massey Ferguson



Punteros y dedos



Deslizantes guías y fijadores



Secciones



Dedos dobles y púas

Mejor calidad de corte,
más cosecha, mayor durabilidad.



Distribuidor oficial

SCM

Kits de corte y repuestos
SCHUMACHER

RÍO BRANCO

Bvar. Aparicio Saravia y Ansina
Tel.: (598) 4675 6724
Cel.: 092 293 932

MONTEVIDEO

Cuareim 1797
Tel.: (598) 2924 0622*
Fax: (598) 2924 6087

Vendedor Zona Este: 099 580415
Vendedor Zona Oeste: 098 231953
repuestos@cumsa.com.uy | www.cumsa.com.uy



En ambas zonas se necesitó el tendido de 266 km de línea de media tensión, de las cuales ya existe un avance del 96%.

Además, se necesitó el tendido de 102 km de línea de alta tensión, habiéndose realizado el 100% en Artigas y el 79% en Salto.

Con este avance la zona Norte está prácticamente finalizada, habiéndose logrado electrificar a la mayoría de productores de arroz, sin contar las facilidades que brindó a los restantes productores y propietarios rurales por el tendido de las líneas de media y alta tensión.

Cabe destacar que esta zona no contaba con electrificación, por lo que las obras se iniciaron de cero en el 2006 y gracias a esta propuesta de ACA se llevó un gran avance al Departamento.

(ii) Zona Este- Noreste.



Esta etapa se comienza mediante la Licitación 04/2012 que comprende Treinta y Tres, Cerro Largo y Rocha, concedida a la empresa PEUSA.

El monto total de la obra es de U\$ 98.439.245 y se lleva a la fecha del informe un 41% de avance de ejecución. El total de padrones a conectar son 46, de los cuales ya se han conectado

12, o sea un 26%.

La zona necesitó la instalación de 126 km de Línea de Media Tensión y 20 km de Línea de Alta tensión, habiéndose concretado ya el 78% y 30% respectivamente.

Al contrario de la zona Norte, la electrificación en estos Departamento se vio facilitada por la existencia de líneas de alta tensión, aunque el trabajo también es arduo por todo lo que se requiere hasta su concreción y por incluir a Cerro Largo que aún tenía carencias en este sentido y es más dinámica la movilidad de los productores dificultando la determinación del lugar exacto de la obra.

Esta etapa está prevista finaliza la en el 2016.

(iii) Centro



Abarca los Departamento de Rivera y Tacuarembó y recién se está comenzando el relevamiento de las obras solicitadas que ascienden a 37.

El costo de las mismas será de U\$ 119.924.598 y se necesitará la instalación de 154 km de Línea de Media Tensión y 57 km

de Línea de Alta tensión.

Aunque ya se ha avanzado en estos trabajos, su finalización está prevista para principios de 2016.

IV - NUEVOS PROYECTOS. EFICIENCIA ENERGÉTICA.

Tenemos una **nueva agenda de trabajo con UTE en lograr el uso más eficiente de la energía eléctrica de forma de lograr bajas en el costo de producción** así como generar un modelo de gestión de la demanda de energía para el sector.

Desde el sector arrocerero se vienen buscando alternativas a los efectos de bajar los costos de producción que en los últimos años han venido aumentando y se han transformado en uno de los temas de mayor peso para el conjunto de la cadena agroindustrial. Se entiende que el uso más eficiente de la energía destinada a los sistemas de riego que permita un ahorro energético puede ser beneficioso a nivel general ya que se alinea con una prioridad definida por UTE con la posibilidad generar impactos en los costos de cada productor.

UTE viene trabajando fuertemente en el uso eficiente de la energía por los diferentes sectores a la vez que se plantea nuevos desafíos en materia de política energética, dada la nueva realidad que se está produciendo en materia de la matriz energética y la generación por parte de fuentes alternativas.

Esta realidad nos muestra la existencia de una nueva oportunidad de trabajo conjunto entre UTE y el sector arrocerero buscando alternativas que beneficien a todos a través de la **Gestión de la demanda de energía eléctrica**. Es posible identificar como beneficios asociados un sistema gestión de la demanda de energía:

1. la contribución a la reducción del consumo energético y la intensidad energética;
2. la contribución a generar mejoras competitivas y de imagen tanto de parte de las empresas de energía eléctrica como en los distintos sectores productivos;
3. la mejora de la eficiencia energética de los procesos de producción en general obligando a las empresas a centrarse en la gestión de procesos y junto a estos a una mirada más eficiente y eficaz de la producción;
4. contribuye a la mejora en el control y registro de costos de producción contribuyendo a un mejor conocimiento de los mismos y a su sistematización;
5. aumento del conocimiento mutuo y de la transparencia entre las partes;
6. contribuye a fomentar la innovación tecnológica y a orientar la inversión;
7. cumplimiento legal de la organización en materia energética así como en la concreción de una política energética que involucra directamente a los clientes;



8. contribuye claramente a la generación de valor público en materia de política energética acompañada de un valor para el cliente.

El diseño e implementación de una política de gestión de la demanda es sin lugar a dudas un ganar-ganar de las diferentes partes involucradas. Nos proponemos de esta forma contribuir al uso eficiente de la energía eléctrica por parte de los productores arroceros buscando una baja en los costos de energía en los sistemas de riego, por medio de:

1. Avanzar en el conocimiento en relación a las tarifas existentes, marcos normativos y sistemas de riego por parte de los productores arroceros, así como de la realidad actual de la política energética y sus perspectivas a futuro.
2. Contribuir al diseño e implementación de un modelo de gestión de la demanda en el uso de energía eléctrica para la producción de arroz.
3. Identificar propuestas que en el corto plazo (próxima zafra de arroz iniciada en setiembre de 2014) y en el mediano plazo generen ahorro en el uso de la energía eléctrica por parte de los productores arroceros, así como la baja en el costo de uso de la energía en los sistemas de riego del arroz.
4. Hacer extensivo el proyecto al conjunto de la cadena agroindustrial del arroz incorporando al subsector de los molinos.
5. Concretar un acuerdo de cooperación entre UTE, ACA y los Molinos Arroceros que formalicen el proyecto y sus resultados.

Como resultados de este proyecto esperamos:

1. Alternativas para el uso eficiente de energía por parte

de los productores arroceros en los sistemas de riego que repercutan en una baja en los costos identificados e implementación de las mismas.

2. Propuesta de modelo de gestión de la demanda de uso de energía eléctrica para el sector arrocero industrial.
3. Reducción en los costos de energía para los sistemas de riego.

Se encuentra pendiente seguir trabajando en relación a



buscar alternativas para mejorar la competitividad del sector. Hace ya varios años que lo venimos anunciando y tenemos una situación que viene empeorando y que se manifiesta un una caída en el área plantada y en la cantidad de productores. Como ACA y hablando en nombre del conjunto de productores, queremos mantener vivo, dinámico y llevando la delantera en propuestas. Para ello es indispensable mantener viva la cadena agroindustrial y los espacios compartidos que han consolidado a la institucionalidad arrocera.



El riego en su campo requiere una solución eficiente.

Bombas de hélice

Con las bombas de hélice **Flygt**, cualquier problema del caudal de agua tiene un destino claro: su solución. **Flygt** asesora, provee y asiste para brindar las soluciones más eficientes en todos los proyectos de bombeo, agitación y manejo de fluidos.

Xylem Water Solutions Uruguay
antes ITT Page Uruguay

Plaza Cagariño 1385, Of. 501 (C/M 1100) Montevideo, Uruguay
Tel.: (598) 2901-6313 Fax: (598) 2908-6192 www.xylem.com.uy
Servicios: Joaquín Requena 2015 Montevideo, Uruguay

xylem
LIFE SAVING WATER